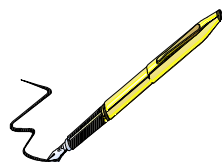


BOLFOR

Proyecto de Manejo Forestal Sostenible

Santa Cruz, Julio 2003

Notas Técnicas



Por

Patricia Rojas

Es una publicación de
BOLFOR
Proyecto financiado por
USAID y PL480

Dirección:
Cuarto Anillo, Av. 2 de Agosto
Casilla 6204
Santa Cruz, Bolivia
Fax: 591-3-3480854
Tel: 591-3-3480766-3480767
Email:
bolfor@bibosi.scz.entelnet.bo

Perspectivas del Sector Forestal Vinculación Sectorial

Antecedentes

Los altos niveles de dispersión y aislamiento de los actores que constituyen la cadena productiva forestal dificultan la coordinación de actividades, esfuerzos y tareas conducentes a la formulación de propuestas de desarrollo en aspectos de política sectorial. De ello resulta una cadena productiva poco vinculada y desarrollada, carente de las condiciones necesarias para el aprovechamiento de la riqueza forestal en beneficio de su propia economía y la del país.

Con el fin de impulsar esta vinculación se realizó un conjunto de talleres regionales que culminaron con un taller nacional. El objetivo general fue despertar el interés en el gran potencial productivo del sector y contribuir en la identificación del rol que cada actor participante podría asumir en el proceso de articulación y proyección. Los talleres regionales fueron concebidos para lograr la participación de los diversos subsectores que operan en cada región, tomando en cuenta su potencial productivo, sus características peculiares y su diversidad cultural. Los talleres permitieron captar la visión particular de cada región a través de representantes íntimamente ligados a la actividad productiva forestal.

Talleres Regionales

Estos talleres fueron desarrollados en nueve diferentes regiones, en estrecha relación con coordinadores locales.

Lugar de Desarrollo del Taller	Fecha	Coordinador Local
Tarija	24/09/2002 25/09/2002	PROMETA
Riberalta	30/09/2002 01/10/2002	CADEXNOR
La Paz	23/10/2002	Proyecto BOLFOR
Rurrenabaque	31/10/2002 01/11/2002	UOB Rurrenabaque/ Proyecto Bolfor – Regional Ixiamas
Santa Cruz	21/11/2002 22/11/2002	Coordinación Directa
Cochabamba	09/12/2002 10/12/2002	Cámara Forestal de Cochabamba
Trinidad	16/12/2002 17/12/2002	Oficina Local de la Superintendencia Forestal
San Ignacio de Velasco	23/01/2003 24/01/2003	Proyecto BOLFOR – Regional Velasco
Cobija	30/01/2003 31/01/2003	Fundación José Manuel Pando

El contenido estándar de todos estos talleres comprendió cinco exposiciones con diversas temáticas, así como la presentación ocasional de un expositor local cuyo tema se adecuaba al formato de los talleres. Asimismo, se desarrollaron dos mesas de trabajo con la pretensión de que, a través de éstas, los actores comprendan la importancia de la proyección planificada de su actividad y la necesidad de incorporarse a la cadena productiva para alcanzar altos niveles de eficiencia y eficacia en el desarrollo de sus labores.

Los talleres contaron con una buena participación y un alto nivel de representatividad. Este último aspecto considera parámetros como los geográficos, subsectoriales (diferentes actividades al interior de la cadena productiva forestal) y de género.

Adicionalmente, contar con una buena representatividad posibilitó la incorporación de actores marginados o automarginados a un espacio de debate y de trabajo, brindándoles la oportunidad de interrelacionarse con otros actores y discutir la posibilidad de conformar alianzas estratégicas.

La información recuperada en estos talleres permite formarse una idea general de la situación del sector forestal en todas esas regiones. Por otro lado, proporciona las pautas que permiten visualizar las expectativas de desarrollo y crecimiento a nivel de actores particulares y a nivel del sector regional.

SUBSECTOR	NIVELES DE REPRESENTATIVIDAD SUBSECTORIAL ¹							
	%							
	Riberalta	Rurrenabaque	Santa Cruz	Cochabamba	Trinidad	San Ignacio de Velasco	Cobija	Total
Manejo forestal	14%	25%	3%	12%	15%	20%	10%	100%
Apoyo a grupos campesinos/indígenas	22%	7%	2%	15%	13%	9%	31%	100%
Transformación primaria	32%	11%	5%	32%	8%	8%	5%	100%
Servicios forestales	18%	24%	3%	24%	18%	3%	9%	100%
Productos no maderables	55%	3%	3%	3%	7%	0%	28%	100%
Servicios profesionales	12%	20%	4%	32%	20%	0%	12%	100%
Servicios eco-turísticos	13%	0%	0%	27%	13%	13%	33%	100%
Transformación secundaria	45%	9%	9%	9%	18%	9%	0%	100%
Servicios comerciales	11%	11%	0%	11%	33%	0%	33%	100%
Servicios financieros	0%	0%	0%	25%	50%	0%	25%	100%

¹No se cuenta con información para las regiones de Tarija y La Paz, por la poca respuesta a la convocatoria para la realización de los talleres

Un breve diagnóstico sobre la situación del sector, constituido en una gran mayoría por empresarios pequeños y medianos, carentes de la tecnología apropiada y de los recursos económicos necesarios para desempeñar plenamente su actividad, nos muestra que la facturación promedio registrada en todas las regiones, se encuentra por debajo de los US\$ 10.000 anuales (gestión 2001).

Nivel de Facturación (2001)	Promedio (%)
Menos de US\$ 10.000	57%
US\$ 10.000 – US\$ 50.000	21%
US\$ 50.000 – US\$ 100.000	10%
US\$ 100.000 – US\$ 500.000	9%
Más de US\$ 500.000	3%

En contrapartida, el nivel de empleados por actividad es, en promedio, cuatro; situación que se torna cuestionable debido a los bajos niveles de facturación. Sólo en la zona del Norte Amazónico, aunque en bajos porcentajes, se registran ingresos superiores al medio millón de dólares. Esto responde, en gran medida, a la riqueza de los bosques, al destino de los productos (mercados extranjeros) y a la naturaleza de los mismos (maderas valiosas y castaña, principalmente).

Número de Empleados (2001)	Promedio (%)
Menos de 5	35%
Entre 5 – 10	20%
Entre 11 – 20	23%
Entre 21 – 40	5%
Más de 40	18%

Pese a los bajos niveles de facturación, estas pequeñas y medianas empresas registraron un leve crecimiento en relación a gestiones pasadas, incremento que puede encontrar explicación en los altos montos generados por concepto de exportaciones (incremento de valor agregado a la materia prima) a pesar de la reducción de los volúmenes aprovechados.

Crecimiento en términos de facturación (2001)	Promedio (%)
Reducido más de 50%	7%
Reducido entre 10% - 50%	14%
Reducido menos de 10%	2%
Estable	18%
Creció menos de 10%	10%
Creció entre 10% - 30%	36%
Creció más de 30%	12%

Por otro lado, y aún con la crisis que enfrenta el país, la proyección de crecimiento empresarial es optimista. Los actores forestales, a nivel de regiones, esperan obtener un incremento del 50% en su facturación en el transcurso de los siguientes diez años.

Crecimiento esperado para los próximos 10 años	Promedio (%)
Nada	2%
Hasta 50%	36%
Hasta 100%	44%
Más de 100%	18%

Sin embargo, los actores del sector identifican una serie de limitantes para alcanzar sus metas; la principal de ellas es el alto grado de dificultad para acceder a capital de inversión y de trabajo. Adicionalmente a ello, la palpable inseguridad jurídica y/o física reinante en el país se constituye en una fuerte limitante que escapa a la capacidad de control de los afectados.

Factores limitantes para alcanzar la meta de crecimiento	Promedio (%)
Acceso a capital de inversión	44%
Acceso a capital de trabajo	31%
Falta de seguridad jurídica / física	31%
Conocimiento / capacitación	26%
Comercialización	25%
Falta de incentivos	24%
Falta de rentabilidad	11%
Cantidad / calidad de materia prima	11%
Falta de competitividad	9%
Otros	11%

Taller Nacional

El taller nacional fue desarrollado en la ciudad de Santa Cruz de la Sierra en fechas 20 y 21 de febrero del presente año. Contó con la participación de dos a tres representantes de los talleres regionales y con algunos invitados especiales, cuya capacidad y experiencia en los diversos aspectos de la actividad forestal enriqueció el debate.

La finalidad del taller se centró en la identificación y adopción de mecanismos adecuados para vincular a los diversos eslabones de la cadena productiva forestal, de tal manera que se fortalezca la voz del gremio.

La estructura de este evento fue similar a la de los talleres regionales: cinco ponencias a cargo de instituciones invitadas y diversas mesas de trabajo. Estas últimas estuvieron enfocadas a la identificación de canales de información y su nivel de divulgación, y a la estructuración y propuesta de mecanismos de vinculación del sector.

El tema de la identificación de información forestal se constituye en un ingrediente importante para la integración de los subsectores, pues ésta depende, en gran medida, de los niveles de comunicación y los flujos de información existentes.

Asumiendo que los integrantes representaron a la totalidad del sector, se pudo evidenciar que no se cuenta con una red comunicacional bien desarrollada, aunque evidentemente existen muchas fuentes de información

dispersas. Sin embargo, de este universo de información una buena parte no es utilizada por los actores forestales, ya sea por desconocimiento de su existencia o por la falta de una mayor difusión.

Para la identificación de los canales de información, se clasificaron a éstos en función a su medio de difusión: electrónica, impresa y audiovisual. Los resultados de cada una de las mesas de trabajo fue cruzada y consensuada con las restantes.

La conformación de una entidad aglutinadora y canalizadora de las demandas y propuestas del sector fortalecerá a las políticas y estrategias de desarrollo y le dará al sector una nueva fuerza para manifestar su potencialidad como un fuerte agente económico del país.

&&&&&&&&&&&&&&

Medio de Difusión	Respon-sable	Acceso a la información		
		Nunca	A veces	Regularmente
Electrónica	BOLFOR	38%	34%	28%
	CFB	41%	38%	22%
	CFV	42%	42%	16%
Impresa	BOLFOR	7%	48%	45%
	SF	3%	53%	43%
Audiovisual	WWF	32%	50%	18%
	FAO	39%	52%	10%

Sin duda, el principal producto de esta serie de talleres se concentró en la identificación de un “sistema” de aglutinamiento, articulación y vinculación sectorial. Se trabajó sobre la base de cinco propuestas² todas ellas diseñadas y estructuradas por los mismos actores forestales, formulando la necesidad de crear o adecuar una entidad representante y portavoz del sector.

Sobre la base de estas cinco propuestas se conformó un grupo encargado de su armonización y la elaboración de una propuesta unificada. Las conclusiones centrales de este grupo (comisión impulsora), aceptadas de manera unánime por la plenaria, son las siguientes:

- El sector no se encuentra debidamente representado y sus intereses no encuentran un único vocero.
- El sector precisa contar con un ente que aglutine a todos los subsectores forestales basándose en la identificación de intereses comunes.
- No existe, en primera instancia de análisis, ningún impedimento legal o de otro tipo para la creación de una entidad nacional que unifique al sector.
- No existe duplicación de esfuerzos ni de objetivos con ninguna entidad vinculada al sector forestal.
- La entidad propuesta, denominada inicialmente Comité Nacional Forestal, tendría dos mandatos claros y generales
 - Representar en los foros y ante los organismos que corresponda los intereses del sector forestal.
 - Contribuir a la generación de políticas nacionales.

² Para mayor información remitirse al documento Informe Final de la Serie de Talleres Perspectivas del Sector Forestal: Vinculación Sectorial". BOLFOR. Mayo 2003. La Memoria de los talleres se encuentra disponible para consulta en oficinas de los coordinadores locales que contribuyeron a la realización de los mismos.